

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Από το πρακτικό της 41^{ης}
Τακτικής συνεδρίασης της
Δημοτικής Επιτροπής
του Δήμου Ναυπακτίας έτους 2025**

Αριθμός Απόφασης 407 / 2025

ΠΕΡΙ: Άσκηση Προσφυγής Ανάκλησης ενώπιον του Έβδομου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της της 324/2025 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Στη Ναύπακτο σήμερα την 26-08-2025 ημέρα Τρίτη και ώρα 13:30 συνήλθε σε Τακτική συνεδρίαση η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Ναυπακτίας, στο δημοτικό κατάστημα επί της οδού Ιλάρχου Τζαβέλα 37, ύστερα από την υπ'αρ.πρωτ.:20960/22-08-2025 έγγραφη πρόσκληση του προέδρου (Δημάρχου) η οποία γνωστοποιήθηκε σε καθέναν από τους δημοτικούς συμβούλους με το από 22-08-2025 ηλεκτρονικό μήνυμα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 74Α του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκε με το άρθρο 9 του Ν.5056/2023 (Α'163), και των εγκυκλίων ΥΠ.ΕΣ.εγκ.1237/06-11-2023 & ΥΠ.ΕΣ.εγκ.303/30971/02.04.2024.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

1. Γκίζας Βασίλειος (Πρόεδρος)
2. Γούλας Γεώργιος (Αντιπρόεδρος)
3. Παπαϊωαννίδης Ιωάννης
4. Κούκουνας Αθανάσιος
5. Τσουκαλάς Κων/νος
6. Κωνσταντόπουλος Ανδρέας

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

1. Σιμάκης Γεώργιος (αναπληρωματικό μέλος)

Στη συνεδρίαση παρούσα ήταν και η κ. Σταυρούλα-Μαρία Χωραφά, προϊσταμένη του τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων η οποία τήρησε τα πρακτικά της συνεδρίασης.

Ο πρόεδρος διαπίστωσε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία στην αρχή της συνεδρίασης με την παρουσία 6 μελών σε σύνολο 7 μελών της Δημοτικής Επιτροπής, και εισηγήθηκε το 7^ο θέμα ημερήσιας διάταξης « Άσκηση Προσφυγής Ανάκλησης ενώπιον του Έβδομου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της της 324/2025 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου» και έθεσε υπόψη των μελών της Δ.Ε. την από 26-08-2025 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας, η οποία έχει ως εξής:

«Θέμα: Άσκηση Προσφυγής Ανάκλησης ενώπιον του Έβδομου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της της 324/2025 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την ανωτέρω Πράξη που μας κοινοποιήθηκε την 20η-8ου-2025 αποφασίσθηκε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης πολιτισμικής ανάπτυξης μεταξύ του Δήμου Ναυπακτίας, του Υπουργείου Πολιτισμού, της

Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «ΔΙΚΤΥΟ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΠΟΛΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ», με αντικείμενο τη σύνταξη των μελετών για την κατασκευή του έργου «Παράκαμψη του κέντρου της Ναυπάκτου», με αιτιολογίες που δεν παρίστανται επαρκείς και δεν συνάδουν με τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης.

Πιο συγκεκριμένα:

ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ: Απεστάλη στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σχέδιο Προγραμματικής σύμβασης πολιτισμικής ανάπτυξης μεταξύ του Υπουργείου Πολιτισμού, της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, του Δήμου Ναυπακτίας ως Κυρίου της Πράξης και του Δικτύου Πόλεων ΔΕΠΑΝ ως Φορέα υλοποίησης με αντικείμενο τη σύνταξη των μελετών για την κατασκευή του έργου «Παράκαμψη του κέντρου της Ναυπάκτου», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.200.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Το αντικείμενο της παρούσας περιλαμβάνει όλες τις εργασίες και ενέργειες που αφορούν την υλοποίηση των κάτωθι Υποέργων της Πράξης :

ΥΠΟΕΡΓΟ 1 : «Σύνταξη μελετών για την κατασκευή του έργου: “ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ”»

Αφορά την Σύνταξη μελετών για την κατασκευή του έργου: “ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ”.

Τα στάδια μελετών που πρέπει να εκπονηθούν αφορούν:

- Τοπογραφική αποτύπωση
- Αναγνωριστική Γεωλογική Μελέτη
- Προμελέτη και Οριστική Μελέτη Οδοποιίας Αρτηρίας και Κόμβων
- Προμελέτη και Οριστική Μελέτη Αποχέτευσης-Αποστράγγισης Αρτηρίας και Κόμβων
- Οριστική Στατική Μελέτη Τεχνικών Έργων (Κάτω Διαβάσεων, Σήραγγας, C&C, Γέφυρας, Τοίχων Αντιστήριξης)
- Γεωτεχνική Έρευνα και Μελέτη
- Γεωτεχνικές Μελέτες Ορυγμάτων, Επιχωμάτων και Θεμελίωσης Τεχνικών Έργων
- Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων
- Ηλεκτρομηχανολογικές Εγκαταστάσεις Οδικής Σήραγγας, C&C και Κόμβων
- Κτηματολογική Μελέτη
- ΣΑΥ – ΦΑΥ
- Τεύχη Δημοπράτησης

ΥΠΟΕΡΓΟ 2 : «Υλοποίηση του Έργου με τίτλο «Γεωτεχνικές έρευνες στο πλαίσιο σύνταξης μελέτης με τίτλο “ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ”».

ΥΠΟΕΡΓΟ 3 : Διοικητικό Κόστος για την υλοποίηση της Πράξης με τίτλο «Σύνταξη μελετών για την κατασκευή του έργου: “ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ”».

Κατά τον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας της Προγραμματικής Σύμβασης, το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την υπ' αριθμ.324/2025 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου (Ε' Διακοπών έκρινε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της Προγραμματικής Σύμβασης.

Η πράξη αυτή κατά τη νομική μας άποψη πάσχει πλημμελειών και προτείνονται οι κατωτέρω λόγοι ανάκλησης:

Α. ΠΛΑΝΗ ΠΕΡΙ ΤΑ ΠΡΑΓΜΑΤΑ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 2.

Η 324/2025 Πράξη κατά πλάνη περί τα πράγματα έκρινε εσφαλμένα ότι δεν προσδιορίζεται επαρκώς το αντικείμενο του Υποέργου 2 «Γεωτεχνικές έρευνες στο πλαίσιο σύνταξης μελέτης με τίτλο «Παράκαμψη του Κέντρου της Ναυπάκτου» και παρατίθεται μόνο ο τίτλος αυτού και ότι το συγκεκριμένο Υποέργο θα υλοποιηθεί για λογαριασμό του Δήμου από το ΔΕΠΑΝ με ανάθεση κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας. Επιπλέον αναφέρει ότι η σύνταξη των γεωτεχνικών ερευνών έχει συμπεριληφθεί στο Υποέργο 1 ως επιμέρους στάδιο αυτού, ενώ προβλέπεται η υλοποίηση αυτής με ίδια μέσα

του ΔΕΠΙΑΝ και ως εκ τούτου η εκτέλεση του Υποέργου 2 με τη διαδικασία της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων παρίσταται άνευ αντικειμένου. Περαιτέρω ότι το συγκεκριμένο Υποέργο δεν έχει συμπεριληφθεί στο χρονοδιάγραμμα της σύμβασης και ως εκ τούτου η εκτέλεσή του δεν συναρτάται ούτε με τη χρονική διάρκεια ισχύος της.

Το αντικείμενο του Υποέργου 2 περιγράφεται εκτενώς στο ενιαίο Τεύχος Προεκτίμησης αμοιβών όπου περιλαμβάνεται το σύνολο των αμοιβών για τις μελέτες και για τις γεωτεχνικές έρευνες. Συγκεκριμένα περιγράφεται το αντικείμενο των γεωτεχνικών ερευνών στις σελίδες 9/33 παρ. 3.6.1 και παρ. 3.6.2 και η προεκτίμηση του συνόλου της αμοιβής της γεωτεχνικής έρευνας στη σελίδα 29/33.

Σε κάθε περίπτωση η σύνταξη των γεωτεχνικών ερευνών δεν έχει συμπεριληφθεί στη μελέτη Υλοποίησης με ίδια μέσα του Υποέργου 1. Στο Υποέργο 1 γίνεται συνοπτική αναφορά στα στάδια μελετών που αφορούν στη γεωτεχνική μελέτη που θα εκπονηθεί με βάση τα αποτελέσματα που θα προκύψουν από την υλοποίηση του Υποέργου 2 που αφορά σε γεωτεχνικές εργασίες και έρευνες στο πεδίο. Αυτό προκύπτει και από το γεγονός ότι στη μελέτη υλοποίησης με ίδια μέσα που αναλύει εκτενώς το αντικείμενο του Υποέργου 1 δεν υπάρχει αναφορά σε γεωτεχνική έρευνα στο πεδίο που είναι αντικείμενο του Υποέργου 2. Αναφορικά δε με το χρονοδιάγραμμα της σύμβασης αυτό αφορά στο σύνολο της Πράξης με τίτλο «Σύνταξη μελετών για την κατασκευή του έργου ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ» ενώ τα συμπεράσματα που εξάγονται από την υλοποίηση του Υποέργου 2 αξιοποιούνται για την εκπόνηση των οριστικών μελετών.

Β. ΕΣΦΑΛΜΕΝΗ ΚΡΙΣΗ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΟΥ ΥΨΟΥΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 2.

Εσφαλμένα κρίθηκε ότι το ύψος και ο τρόπος προσδιορισμού του προϋπολογισμού για το Υποέργο 2 ποσού 540.876,02 ευρώ δεν τεκμηριώνεται σε αντίστοιχη μελέτη, ενώ δεν έχει κοστολογηθεί ούτε στον Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών με αποτέλεσμα να μην δικαιολογείται η αντίστοιχη δημοσιονομική επιβάρυνση για την εκτέλεση της επιμέρους κατηγορίας υπηρεσιών της σύνταξης γεωτεχνικών ερευνών.

Ωστόσο, το ύψος και ο τρόπος προσδιορισμού του προϋπολογισμού για το Υποέργο 2 τεκμηριώνεται στην σελίδα 29/33 του ενιαίου Τεύχους Προεκτιμώμενων Αμοιβών.

Γ. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αναφορικά με το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της Προγραμματικής Σύμβασης, η 324/2025 Πράξη επεσήμανε ότι σύμφωνα με την οικεία απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών, όπως τροποποιηθείσα ισχύει, το πρόγραμμα Φιλόδημος λήγει κατόπιν διετούς παράτασης στις 31/12/2025 (ήτοι σε 4 μήνες). Με βάση το χρονοδιάγραμμα της σύμβασης απαιτούνται τουλάχιστον είκοσι ένα (21) μήνες για την εκτέλεση του Υποέργου 1, χωρίς να έχει συμπεριληφθεί σε αυτό το διάστημα η παραλαβή των παραδοτέων από την Επιτροπή Παρακολούθησης. Από την Υπουργική Απόφαση δεν προκύπτει το χρονικό διάστημα εκ νέου δεύτερης παράτασης με αποτέλεσμα να δημιουργούνται αμφιβολίες ως προς της διασφάλιση της απρόσκοπτης χρηματοδότησης των Υποέργων 1 και 2 που βαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, δεδομένου μάλιστα ότι η υποχρέωση του Δήμου εξαντλείται στο πλαίσιο του χρηματοδοτικού αυτού προγράμματος, ενώ δεν προβλέπεται η εκ μέρους του καταβολή πρόσθετων δαπανών.

Ωστόσο, με την με αρ. Πρωτ.: 102849/ 28.11.2023 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών τροποποιήθηκε η με αριθμ. 88826/22.12.2022 (ΑΔΑ: 6ΚΙΡ46ΜΤΛ6-Φ9Υ) Επιχορήγηση του Δ. Ναυπακτίας (Ν. Αιτωλοακαρνανίας) από το Πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II για την πράξη «Σύνταξη μελετών για την κατασκευή του έργου: «ΠΑΡΑΚΑΜΨΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ» και το πρόγραμμα υλοποιείται έως την 31/12/2025 με δυνατότητα παράτασης.

Αναμένεται λοιπόν νέα παράταση για την υλοποίηση του προγράμματος τουλάχιστον 12 μηνών και η Διεύθυνση Μελετών Τεχνικών Έργων του ΔΕΠΙΑΝ έχει εκπονήσει επικαιροποιημένη μελέτη υλοποίησης με ίδια μέσα προσαρμόζοντας το

χρονοδιάγραμμα υλοποίησης σε 12 μήνες. Αναφορικά με το θέμα της παράτασης, ο Δήμος Ναυπακτίας υπέβαλε ήδη το με αρ. πρωτ. 20995/25-8-2025 ερώτημα στο Υπουργείο Εσωτερικών και αναμένεται απάντηση.

Δ. ΤΕΧΝΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΕΡΓΟΥ – ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗΣ

Η 324/2025 Πράξη επεσήμανε ότι δεν προσκομίστηκε κατά τον προσυμβατικό έλεγχο της Προγραμματικής Σύμβασης το Τεχνικό Δελτίο έργου το οποίο αποτελεί παράρτημα της προγραμματικής σύμβασης και από το περιεχόμενο του οποίου θα μπορούσαν να αντληθούν στοιχεία ως προς το περιεχόμενο και τον σκοπό εκτέλεσης του Υποέργου.

Εκ παραδρομής όμως δεν προσκομίστηκε το Τεχνικό Δελτίου Έργου και θα συνυποβληθεί με τον φάκελο της υπόθεσης στο τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την εξέταση της προσφυγής ανάκλησης. Εάν είχε ζητηθεί συμπληρωματικά θα είχε προσκομισθεί και ενώπιον του Κλιμακίου.

.....

Τέλος και αναφορικά με τις προσκομιζόμενες αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης του Δήμου η 324/2025 Πράξη ανέφερε ότι οι πιστώσεις που έχουν δεσμευθεί για τα έτη 2025 και 2026 υπολείπονται του ποσού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης ύψους 2.200.000 ευρώ. Η εν λόγω διαφοροποίηση οφείλεται σε συστημικό λάθος από την μεταφορά πιστώσεων από έτος σε έτος (στρογγυλοποίηση δεκαδικών ΦΠΑ) και προς τούτο ήδη εξεδόθησαν ήδη οι νέες (ορθές) αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης του Δήμου Ναυπακτίας και ειδικότερα οι με ΑΑΥ Α-1431 και αρ. πρωτ. 20875/21.8.2025 και ΑΑΥ Α-1432 και αρ. πρωτ. 20877/21.8.2025 για το ποσό των 2.200.000 ευρώ.

.....

Εν όψει των ανωτέρω η 324/2025 Πράξη κατά τη νομική μας άποψη εσφαλμένα έκρινε ότι κωλύεται η υπογραφή του ελεγχόμενου σχεδίου Προγραμματικής Σύμβασης με αντικείμενο τη σύνταξη των μελετών για την κατασκευή του έργου «Παράκαμψη του κέντρου της Ναυπάκτου» κι επειδή θα προσκομισθούν ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου το σύνολο των απαιτούμενων εγγράφων για την πληρότητα του φακέλου και την διενέργεια του προσυμβατικού ελέγχου, ενώ έχουμε ως Δήμος Ναυπακτίας έννομο συμφέρον στην άσκηση της παρούσας αίτησης ανάκλησης σύμφωνα με το άρθρο 328 παρ. 1 του Ν. 4700/2020, ως Κύριος της Πράξης.

Ως εκ τούτων γνωμοδοτούμε θετικά υπέρ της άσκησης προσφυγής ανάκλησης στο Έβδομο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά της 324/2025 Πράξης του Ζ΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου πλην όσων άλλων λόγων ήθελε προβληθούν και για τους ανωτέρω»

Ο δημοτικός σύμβουλος και μέλος της Δημοτικής Επιτροπής κ. Γεώργιος Γούλας απείχε από την ψηφοφορία με τη δήλωση «παρών» (άρθρο 6 του ν.5056/23, Αριθμός Εγκυκλίου:98/8182/26.01.2024 & Αριθμός Εγκυκλίου: 375/39167/02-06-2022).

Η Δημοτική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη της τα παραπάνω,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνεται η άσκηση προσφυγής ανάκλησης στο Έβδομο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά της 324/2025 Πράξης του Ζ΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου πλην όσων άλλων λόγων ήθελε προβληθούν νομίμως και για τους ανωτέρω λόγους.

Η απόφαση αυτή έλαβε αριθμό 407 / 2025.

Οπότε συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται όπως πιο κάτω:

Ο Πρόεδρος
Υπογραφή

Η γραμματέας
Υπογραφή

Τα μέλη
Υπογραφές

Ακριβές αντίγραφο
Ναύπακτος 27-08-2025
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων

Σταυρούλα-Μαρία Χωραφά